



**NACIÓN**  
**INCLU**  **ENTE**  
VALOR MÉXICO

**Índice  
Municipal de  
Desarrollo  
Inclusivo**





## Índice Municipal de Desarrollo Inclusivo

Soraya Pérez Munguía, **PRESIDENTA FUNDADORA**

Enrique Pons Franco, **SECRETARIO**

Luis Fernando Morales Núñez, **TESORERO**

José Eduardo González Gómez Tagle, **VICEPRESIDENTE DE ESTUDIOS ECONÓMICOS**

Reina María del Carmen Ávila Vázquez, **VICEPRESIDENTE DE ESTUDIOS MUNICIPALISTAS**

Julia Galindo Tejeda, **VICEPRESIDENTE DE CAPACITACIÓN, CERTIFICACIÓN Y EVALUACIÓN**

Germán Sánchez Galeana, **COORDINADOR ADMINISTRATIVO**

Iván Amador Rodríguez Velázquez, **DIRECTOR DE RELACIONES PÚBLICAS**

Oscar Gerardo Solbes Treviño, **DIRECTOR DE ANÁLISIS DE PROYECTOS**

Richard Ángel Mondragón Aguilar, **DIRECTOR DE ANÁLISIS ESTADÍSTICO**

Marco Antonio Garay Martínez, **DIRECTOR DE CAPACITACIÓN**

Horacio Roa Flores, **DIRECTOR DE PROFESIONALIZACIÓN**

Óscar Solís León, **DIRECTOR DE APOYO INSTITUCIONAL**

**CON ESPECIAL AGRADECIMIENTO A NUESTROS COLABORADORES**



FEDERACIÓN  
DE COLEGIOS  
DE ECONOMISTAS  
DE LA REPÚBLICA MEXICANA A.C.

 **EL ECONOMISTA**

DESCARGA ESTA PUBLICACIÓN EN

 @NacionIncluyenT

 [nacionincluyente.org](http://nacionincluyente.org)

Montes Urales 424 piso 2 Oficina 02C-142, Lomas – Virreyes,  
Lomas de Chapultepec V Sección, CP 11000, Ciudad de México,  
Teléfonos (55)7670-6766 y (55)1800-5910



# Presentación



Somos una asociación sin fines de lucro que busca promover la participación activa de la sociedad y el gobierno en los procesos que generan bienestar, a través de la medición de índices nacionales y locales, así como el desarrollo de propuestas.

## MISIÓN

Promover el diseño y ejecución de políticas públicas que contribuyan al alcance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030, así como a la lucha en contra de la pobreza, la desigualdad y la injusticia a través de una sociedad económicamente incluyente.

## VISIÓN

Ser la asociación líder en temas de inclusión económica a nivel nacional.

## OBJETIVOS

- Investigar, estudiar y analizar de manera permanente, datos que permitan contar con información actualizada y fidedigna en materia de inclusión económica.
- Poner a disposición de las autoridades gubernamentales, la medición de los pilares de inclusión, para que tengan un claro diagnóstico y puedan tomar mejores decisiones.
- Desarrollar estrategias y generar propuestas que contribuyan al alcance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030, así como a la lucha en contra de la pobreza, la desigualdad y la injusticia.

# ¿QUÉ ES LA Inclusión Económica?

Se denomina inclusión a toda política que busca integrar a las personas dentro de una misma sociedad, a través de la potencialización de sus talentos y a la vez, haciendo uso de los bienes públicos de las comunidades.

Hemos denominado inclusión económica a aquellos esfuerzos realizados por las autoridades y la sociedad en general, para fomentar la participación económica de todos los sectores, especialmente los más rezagados. Una economía más incluyente, necesariamente tiene como consecuencia, una mejor calidad de vida para todos los ciudadanos.



# Índice Nacional De Desarrollo Inclusivo

El lento progreso en los niveles de vida ha desencadenado el incremento de la desigualdad lo que ha contribuido a la polarización de la política y a la erosión de la cohesión social tanto en economías avanzadas como emergentes.

Lo antes explicado ha llevado al surgimiento de un consenso mundial sobre la necesidad de un modelo económico más inclusivo y sostenible que promueva estándares de vida más equitativos para todos. Para lo cual los especialistas consideran que el progreso económico de los respectivos países no sólo debe ser medido por el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) per cápita, sino por variables asociadas al bienestar social: lo que podría abarcar ingresos, oportunidades de empleo, seguridad, certeza de su patrimonio y educación, entre otros.

A nivel internacional, el Foro Económico Mundial, organización independiente y comprometida con el mejoramiento de la economía global mediante el fomento de la participación de negocios, líderes gubernamentales y académicos en las agendas políticas, económicas y sociales del mundo, ha elaborado una metodología que mide la inclusión económica en el mundo, misma que es el referente principal para construir el Índice Global de Desarrollo Inclusivo.

El Índice elaborado por el Foro Económico Mundial, tiene como objetivo informar y promover el progreso económico sostenido e inclusivo entre las naciones, esto, a través de una cooperación entre los sectores público y privado más profunda.

Coincidiendo con este objetivo, el Índice Nacional de Desarrollo Inclusivo (INDI) surge con el propósito de medir, por entidad federativa, la inclusión económica en México, y a partir de ello proporcionar acciones para acelerarla. El INDI se basa en la metodología desarrollada por el Foro Económico Mundial en 2018.

# DESARROLLO DEL Índice Municipal de Desarrollo Inclusivo



El Índice Municipal de Desarrollo Inclusivo (IMDI) es elaborado por Nación Incluyente y surge porque el municipio, al ser el nivel de gobierno más cercano a los ciudadanos, es el encargado de ejecutar políticas públicas específicas que permitan mejorar la calidad de vida de la población. Por lo anterior, es esencial que los municipios conozcan su habilidad y capacidad para identificar las condiciones de su economía, y así, generar estrategias que resulten en un mayor bienestar social.

Bajo este tenor, la medición de la Inclusión Económica a nivel municipal es una herramienta que hará posible que se implementen acciones específicas que resuelvan los problemas que no permiten desarrollar la economía y mejorar las condiciones de vida. El IMDI se centra en el análisis de los siguientes 6 pilares:



**1**

### **Servicios básicos e Infraestructura para todos**

Describe la penetración de los servicios básicos con los que cuenta la población en sus viviendas, así como el servicio de transporte en sus localidades.

**2**

### **Ambiente empresarial y emprendimiento**

Mide la facilidad de emprender en los territorios municipales, para los jóvenes y adultos en edades plenamente productivas.

**3**

### **Desempeño fiscal y transferencias**

Analiza la aplicación correcta de los ingresos obtenidos por los municipios, a través de transferencias e ingresos propios.

**4**

### **Certeza de la propiedad**

Mide los avances en la modernización del registro público de la propiedad y el catastro municipal, así como el avance en la escrituración formal de los predios.

**5**

### **Brecha de Género**

Mide la brecha existente entre hombres y mujeres para identificar las áreas en las que la falta de políticas de género se traduce en una limitante importante para el desarrollo de la sociedad en conjunto.

**6**

### **Inclusión Financiera**

Mide el acceso y la adopción de los servicios financieros, con especial énfasis en la banca que atiende a los ciudadanos más pobres y marginados.

## Índice Nacional De Desarrollo Inclusivo

Para la elaboración del Índice Municipal de Desarrollo Inclusivo (IMDI), se desarrolló un modelo estadístico – económico, en el cual participó una muestra de cinco municipios con diferentes características y dimensiones, de dos entidades federativas; Colima y Estado de México, compartiendo su información. A continuación, se presentan los resultados generales:

Municipio	TOTAL
ATLACOMULCO	22.79
MANZANILLO	21.65
ATIZAPÁN DE ZARAGOZA	20.01
TEOLOYUCAN	18.86
CHAPULTEPEC	18.44



# Resultados del Índice Municipal De Desarrollo Inclusivo

Pilar:

## SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA PARA TODOS

### OBJETIVO

Describir la penetración de los servicios básicos con los que cuenta la población en sus viviendas, así como el servicio de transporte en las localidades.

### DESARROLLO

Los servicios básicos son condiciones indispensables para proporcionar una buena calidad de vida a la sociedad, pero muchas veces, estas condiciones pueden ser no adecuadas en algunas localidades e incluso en la generalidad de un municipio. En México, los municipios conforman un mosaico contrastante en el que resaltan los que presentan problemas en la prestación de los servicios básicos, generando desigualdad en la población. En los municipios donde las condiciones de infraestructura son deficientes, se necesita una importante inversión para generar desarrollo, y así disminuir la brecha de desigualdad entre municipios.

Los servicios básicos en la vivienda juegan un papel importante en el desarrollo individual y colectivo de las personas, sobre todo, en lo referente a la salud, comunicación y movilidad. Por lo anterior, el acceso al agua potable, servicios sanitarios y servicio de electricidad, son algunos de los conceptos estudiados.

### ¿QUÉ SON LOS SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA PARA TODOS?

Es el acceso que tienen los ciudadanos a servicios como el transporte público eficiente, la calidad de las viviendas y los servicios relacionados con las mismas como drenaje, agua potable y electricidad.

## PRINCIPALES HALLAZGOS

Es importante que la vivienda cuente con los servicios públicos mínimos indispensables, ya que es parte de un derecho económico, respaldado por diversos tratados internacionales signados por nuestro país y eleva la calidad de vida de las personas.

La calidad de las viviendas es un factor importante debido a que las personas necesitan condiciones mínimas básicas para poder desarrollarse sanamente. En este sentido, las viviendas con piso de concreto o mosaico ayudan a disminuir la adquisición de enfermedades infecciosas, al disminuir la cantidad de polvo y tierra que está en contacto con los habitantes. Chapultepec y Teoloyucan (0.98), fueron los municipios con el mayor puntaje en este indicador. Aunque todos los municipios se acercan al 100% de viviendas sin piso de tierra, aún existen pequeños porcentajes de viviendas que tienen esta carencia, la cual les provoca encontrarse en una posición que les impide contar con las mismas oportunidades que la mayoría de la población.

Cuando existe disponibilidad de transporte público, la población tiene más posibilidades de movilidad, lo cual les permite insertarse a la economía local de una manera más sencilla, además, también les permite acceder a servicios de salud, trámites gubernamentales y participar en actividades recreativas, políticas, entre otras. Teoloyucan obtuvo el mejor puntaje (1.00) al contar con transporte público en todas sus localidades, le sigue Atlacomulco (0.61), Chapultepec (0.60), Atizapán de Zaragoza (0.50) y Manzanillo (0.45). Aunado a la falta de transporte, también debe tomarse en cuenta la accesibilidad de éste, para que las personas con capacidades diferentes puedan utilizar medios de transporte que les permita insertarse en la dinámica social de su municipio.

El servicio eléctrico dentro de las viviendas es la base para numerosas oportunidades para el desarrollo de la población, ya que permite desde el uso de iluminación artificial hasta la posible conexión a internet.

Chapultepec obtuvo la mejor calificación en este indicador (1.00), seguido de Teoloyucan, Atizapán de Zaragoza y Manzanillo, los tres con 0.99. Aunque casi se logra la cobertura universal en el servicio eléctrico, se necesita impulsar el acceso a la electricidad, incluso con métodos novedosos, para evitar que los hogares que no cuentan con este servicio se ubiquen en franco rezago.

Acceder a agua potable es necesario para realizar actividades cotidianas, como el aseo personal y la preparación de alimentos, de esta forma, el agua contribuye a disminuir enfermedades y mejorar la nutrición de la población. En este indicador, Chapultepec obtuvo el mejor puntaje (0.99), seguido de Teoloyucan, Atizapán de Zaragoza y Manzanillo, los tres con 0.99. Cabe resaltar que la distribución del recurso hídrico debe tender a la equidad, es decir, otorgar acceso según las necesidades de cada sector, evitando el desperdicio y fomentando el uso consciente del agua.

El servicio de saneamiento permite eliminar residuos que pueden provocar enfermedades infecciosas. En cuanto a este indicador, Atizapán de Zaragoza obtuvo el mejor puntaje (0.96), seguido de Chapultepec (0.93) y Manzanillo (0.77). A pesar de las complicaciones que tiene la prestación de este servicio, es muy importante redoblar esfuerzos para lograr la cobertura universal, y así aumentar la calidad de vida de las personas.

## PROPUESTAS O INICIATIVAS

- Aumentar la cobertura de drenaje y, en especial, agua potable para mejorar la calidad de vida y disminuir enfermedades.
- Crear alianzas funcionales entre gobierno, empresarios y sociedad civil para generar proyectos que permitan evaluar la calidad del transporte público y generar estrategias operativas para disminuir el gasto que las familias destinan para movilidad.
- Incentivar la creación de viviendas asequibles, de calidad y cercanas a los núcleos urbanos para aumentar la tasa de propiedad, lo cual abriría nuevas oportunidades de inclusión económica.
- Implementar medidas que impulsen la cobertura celular y el acceso gratuito a Internet, especialmente, en comunidades rurales y alejadas.

## INDICADORES DE MEDICIÓN

1. Calidad de las viviendas particulares
2. Eficiencia del transporte público municipal
3. Acceso a electricidad
4. Inversión en infraestructura social
5. Acceso a agua potable
6. Acceso a servicios de saneamiento

Pilar:

## AMBIENTE EMPRESARIAL Y EMPRENDIMIENTO

### OBJETIVO

Este pilar mide la facilidad de emprendimiento.

### DESARROLLO

La concepción de un negocio propio propicia el sentimiento de satisfacción para su fundador, sobre todo crea un ambiente que promueve la generación de empleos, crecimiento económico y una mejora en las condiciones de vida de los involucrados. Sin embargo, la creación de nuevas empresas es complicado, y es necesario revertir esta situación, creando estrategias conjuntas con instituciones públicas, privadas y civiles, que permitan un fácil acceso a diversos incentivos fiscales y financiamiento para pequeñas y medianas empresas.

Los indicadores hacen referencia a la facilidad con la que se pueden realizar los trámites necesarios para la conformación de una empresa, y el tiempo necesario para la debida observancia de los trámites gubernamentales necesarios. Bajo esta tesitura, el pilar incluye indicadores que ilustran el número de unidades económicas existentes actualmente en el territorio mexicano, y la facilidad de establecimiento de empresas.

### ¿QUÉ ES EL AMBIENTE EMPRESARIAL Y EMPRENDIMIENTO?

Una empresa es la iniciativa y responsabilidad que un individuo asume al adquirir un riesgo económico o que invierte recursos con el objetivo de aprovechar una oportunidad que brinda el mercado. Considerando que las empresas son la principal fuente de generación de empleos. Resulta fundamental crear un ambiente empresarial adecuado, flexible y capaz de ofrecer condiciones pertinentes para aumentar el número de empresas.

## PRINCIPALES HALLAZGOS

El número de unidades económicas respecto al total de población permite tener una imagen sobre la penetración que tiene el emprendimiento dentro del municipio. En este indicador, Atlacomulco obtuvo el mejor puntaje (1.00), seguido de Manzanillo (0.67), Teoloyucan (0.34), Chapultepec (0.20) y Atizapán de Zaragoza con el menor desempeño. Una baja tasa de unidades económicas refleja la existencia de una falla en el proceso de establecimiento de empresas, que puede ser desde la dificultad en los trámites gubernamentales hasta la falta de financiamiento.

El tiempo requerido para la apertura, puede ser complicado al momento de establecer una empresa. En este indicador, Teoloyucan obtuvo el mejor puntaje (1.00), seguido de Atlacomulco y Atizapán de Zaragoza (0.35), después Manzanillo (0.01) y Chapultepec con el menor desempeño. Es importante, la implementación de nuevas tecnologías para poder hacer más rápida la apertura de negocios, de esta forma se podrían atraer nuevos capitales.

La simplificación del proceso de apertura para una empresa juega un papel crucial para impulsar el emprendimiento. En este sentido, los municipios que obtuvieron el mejor puntaje fueron Teoloyucan y Manzanillo (1.00), seguido de Atizapán de Zaragoza (0.67), Chapultepec y Manzanillo obtuvieron el menor desempeño. Mientras más sencillos sean los trámites, se facilitará el proceso y se podrá atraer mayor inversión al municipio.

La inversión necesaria para iniciar un negocio es una limitante para la mayoría de los emprendedores, por eso es importante implementar estímulos fiscales que los ayuden. En el indicador que mide el costo para obtener las licencias de funcionamiento, Atlacomulco, Teoloyucan y Chapultepec obtuvieron el mejor puntaje (1.00), seguido de Atizapán de Zaragoza (0.37) y Manzanillo con el menor desempeño. Los municipios que obtuvieron 1.00 fue porque no existe un costo para la licencia de funcionamiento de negocios básicos (giros blancos). Al eliminar el costo de las licencias se da un impulso a los emprendedores para que logren establecer sus negocios dentro de la formalidad.

## PROPUESTAS O INICIATIVAS

- Crear un programa integral de asesorías para el emprendimiento, focalizado a los jóvenes del municipio, en alianza con las Universidades que operan en la entidad.
- Otorgar beneficios fiscales a las pequeñas y medianas empresas, para que cuenten con incentivos económicos en los primeros años de operación.
- Difundir las actividades que llevan a cabo las instituciones gubernamentales encargadas de guiar a los emprendedores en el proceso de creación de una empresa.
- Establecer alianzas entre los gobiernos y las empresas consultoras o incubadoras de negocios, con el fin de que la población tenga acceso a servicios de asesoría e incubación.

## INDICADORES DE MEDICIÓN

1. Tasa de unidades económicas
2. Costo de comenzar un negocio
3. Número de procedimientos para apertura de un negocio
4. Tiempo requerido para apertura de un negocio

# Resultados del Índice Municipal De Desarrollo Inclusivo

## Pilar: **INCLUSIÓN FINANCIERA**

### OBJETIVO

Este pilar mide el acceso y adopción de nuevas tecnologías en los servicios financieros con especial énfasis en la comparativa de los usuarios de créditos contra los usuarios de cuentas de ahorro.

### DESARROLLO

Tener una cuenta en una institución financiera formal, en general, reduce el costo de participar en transacciones financieras, proporciona un vehículo listo para el ahorro y el acceso a fondos financieros, además, sirve como referencia para personas que requieren obtener créditos para el desarrollo de pequeñas empresas, entre otros. Un beneficio adicional, es el ahorro, que podría considerarse lo más relevante, ya que implica el desarrollo de un hábito productivo, que cuando es bien dirigido, puede ayudar a fortalecer la formación de nuevo capital en una economía real.

Los indicadores de este pilar refieren la prevalencia de cuentas utilizadas con fines comerciales, acceso al crédito y profundidad en el uso de tecnologías. De esta forma, se aprecia un panorama general de la situación de la oferta y demanda financiera en el país, con el cual se pretende identificar los elementos que hacen falta para que las personas sean partícipes activos del mercado financiero.

### ¿QUÉ ES LA INCLUSIÓN FINANCIERA?

La inclusión financiera significa que todas las personas físicas y morales tienen acceso a productos financieros útiles y asequibles que satisfacen sus necesidades (transacciones, pagos, ahorros, crédito y seguro), prestados de manera responsable y sostenible.



## PRINCIPALES HALLAZGOS

Tener acceso a los servicios bancarios, ayuda a que la población pueda tener un acercamiento al buen manejo de sus finanzas personales, es decir, tener una cuenta bancaria abre la puerta para adquirir diferentes servicios que pueden contribuir a su inclusión en la economía formal. En este indicador, Atlacomulco obtuvo el mayor puntaje (1.00), seguido de Manzanillo (0.78), Atizapán (0.58), Teoloyucan (0.01) y Chapultepec obtuvo el menor desempeño. Es importante que los gobiernos municipales, al ser el nivel de gobierno más cercano a la población, coadyuven a la alfabetización financiera de su población, difundiendo información financiera de manera colaborativa con la academia y los entes bancarios.

El número de sucursales bancarias por persona permite conocer de manera aproximada, cuántas personas debería atender cada sucursal, es decir, la saturación que existe al brindar servicios bancarios. En este indicador, Manzanillo obtuvo el mejor desempeño (1.00), seguido de Atlacomulco (0.95), Atizapán de Zaragoza (0.46), Teoloyucan (0.03) y Chapultepec con el menor desempeño. Mientras menos sucursales bancarias existan en el municipio, el servicio otorgado será de menor calidad y no permitirá la correcta inserción de la población al sistema financiero.

Respecto al número de corresponsales, Manzanillo obtuvo el mejor puntaje (1.00) debido a que hay un corresponsal por cada 822 personas adultas, este desempeño contrasta notablemente con Teoloyucan, el cual obtuvo la menor calificación, ya que existe un corresponsal por cada 26 mil personas adultas.

Los cajeros automáticos simplifican las transacciones y abren la posibilidad para acercar los servicios bancarios a comunidades alejadas o marginadas donde los habitantes no tienen acceso a sucursales bancarias. Manzanillo obtuvo el mejor puntaje en este indicador (1.00), seguido de Atlacomulco (0.92), Atizapán de Zaragoza (0.61), Chapultepec (0.23) y Teoloyucan obtuvo el menor desempeño.

Brindar un entorno idóneo de seguridad para el establecimiento de estos mecanismos, puede ser una forma en la que los gobiernos municipales pueden contribuir, para que su población tenga acceso a este servicio bancario.

Analizando el número de cuentas de ahorro, Atlacomulco es el que tuvo el mejor desempeño (1.00) en el indicador que contrasta la cantidad de cuentas de ahorro respecto a la población adulta total, aunque es el municipio con la mayor proporción de habitantes utilizando este servicio financiero, la cantidad de personas que tienen acceso a créditos para el consumo es mayor. Lo cual denota la poca previsión de las personas para solventar sus futuras necesidades, ya que prefieren tener acceso a créditos para el consumo y no a servicios financieros que les permitan obtener rendimiento. Dicha situación se percibe más grave en el resto de los municipios analizados.

En cuanto a los créditos para vivienda, Chapultepec es el municipio que obtuvo el mayor puntaje (1.00), seguido de Manzanillo (0.64), Atizapán de Zaragoza (0.47), Atlacomulco (0.13) y Teoloyucan con el menor desempeño. El acceso a créditos para la vivienda es muy importante porque permite a las familias tener un patrimonio que les brinde certeza y mejor calidad de vida.

## PROPUESTAS O INICIATIVAS

- Generar acuerdos con la Banca de Desarrollo para poder instalar sucursales en zonas rurales o alejadas de los núcleos urbanos.
- Desarrollar e implementar campañas que difundan los beneficios de crear una cuenta bancaria y una cuenta/seguro, de ahorro para el retiro.
- Impartir cursos de educación financiera que contribuyan a que las personas desde temprana edad se inserten en el Sistema Financiero y usen de forma adecuada sus servicios.

## INDICADORES DE MEDICIÓN

1. Cuentas bancarias
2. Cobertura bancaria
3. Cobertura de corresponsales
4. Cobertura de cajeros automáticos
5. Cuentas de ahorro
6. Crédito al consumo
7. Acceso a crédito para vivienda

Pilar:

## DESEMPEÑO FISCAL Y TRANSFERENCIAS

### OBJETIVO

Este pilar busca valorar y opinar sobre la capacidad recaudatoria de los municipios para evaluar el beneficio económico como consecuencia del proceso recaudatorio, además de identificar el nivel de las transferencias otorgadas y percibidas.

### DESARROLLO

Para lograr el objetivo, se incluyen indicadores que ilustran el desempeño recaudatorio del gobierno, de esta forma, se puede estimar la medida en que los impuestos y las contribuciones sociales reducen las desigualdades y el alcance del efecto de los impuestos sobre los incentivos para invertir.

Los indicadores hacen referencia a la facilidad con la que se pueden realizar los trámites necesarios para la conformación de una empresa, y el tiempo necesario para la debida observancia de los trámites gubernamentales necesarios. Bajo esta tesis, el pilar incluye indicadores que ilustran el número de unidades económicas existentes actualmente en el territorio mexicano, y la facilidad de establecimiento de empresas.

### ¿QUÉ ES EL DESEMPEÑO FISCAL Y LAS TRANSFERENCIAS?

La medición del desempeño fiscal permite conocer la capacidad que tiene el gobierno para recaudar recursos y con base en esta información, evaluar si los recursos obtenidos se invierten de la forma adecuada para aumentar la calidad de vida de la población y mejorar la infraestructura pública para atraer inversiones.

Por otro lado, las transferencias se constituyen por recursos que entrega el gobierno federal, de naturaleza redistributiva o para compensar diferencias territoriales iniciales, ya sea en términos de recursos fiscales, de desarrollo económico o de provisión de bienes públicos, para promover la realización de determinadas actividades consideradas de interés público.

## PRINCIPALES HALLAZGOS

La cuota fiscal se refiere al porcentaje de recursos que quedan disponibles descontando el egreso destinado para el pago de sueldos y salarios. En este indicador Atizapán de Zaragoza obtuvo el mejor puntaje (1.00), seguido de Chapultepec (0.65), Teoloyucan (0.61), Atlacomulco (0.35) y Manzanillo con el menor desempeño. Es muy importante esta información porque permite identificar si es necesario reconducir los recursos hacia partidas que permitan mejorar las condiciones del municipio.

Tener una mayor recaudación de recursos propios permite a los municipios lograr autonomía financiera, lo cual les permite enfocar los recursos en los proyectos que consideran prioritarios dentro de las atribuciones de este nivel de gobierno. Atizapán de Zaragoza es el municipio que obtuvo el mejor puntaje (1.00), seguido de Manzanillo (0.85), Atlacomulco (0.40), Teoloyucan (0.16) y Chapultepec con el menor desempeño.

Las transferencias federales y estatales permiten que los municipios tengan más ingresos, pero con un ámbito limitado de aplicación. En este sentido Atizapán de Zaragoza tuvo el mejor puntaje (1.00) debido a que tiene un menor porcentaje de transferencias, es decir, existe un equilibrio aproximado entre las fuentes de ingreso.

Idealmente, el mayor porcentaje de egresos debería destinarse a la inversión pública debido a los beneficios que provocan este tipo de obras, ya que además de elevar la calidad de vida de la población, permite tener la infraestructura básica para atraer nuevas inversiones privadas. En este indicador, Chapultepec obtuvo el mejor puntaje (1.00) seguido de Atlacomulco (0.55), Teoloyucan (0.25), Atizapán de Zaragoza (0.12) y Manzanillo con el menor desempeño.

## PROPUESTAS O INICIATIVAS

- Motivar el pago de impuestos cumpliendo con la normatividad en materia de Transparencia y Rendición de Cuentas, en la ejecución de los recursos, así como la difusión de las obras realizadas.
- Focalizar las erogaciones hacia la obra pública, que ofrezca beneficios tangibles a la ciudadanía en general.
- Impulsar la instalación y formalización de las empresas.
- Modernizar y actualizar los registros catastrales y tablas de valores, para el cobro adecuado del Impuesto Predial.

## INDICADORES DE MEDICIÓN

1. Cuota fiscal total
2. Desempeño de los ingresos propios
3. Transferencias como porcentaje del ingreso total
4. Inversión en obra pública como porcentaje del egreso total

# Resultados del Índice Municipal De Desarrollo Inclusivo

Pilar:

## CERTEZA DE LA PROPIEDAD

### OBJETIVO

Este pilar busca detectar necesidades de información en el rubro de la propiedad privada y social, además de contribuir a la planificación territorial, así como colaborar en la promoción y mejora del desempeño recaudatorio.

### DESARROLLO

Factor indispensable en la calidad de vida de la población, es la posibilidad de adquirir una vivienda digna, por ello, Nación Incluyente se dio a la tarea de cuantificar algunos aspectos de la tenencia de la tierra; asimismo, se verificó si existe o no planificación territorial, ordenando por terrenos y lotes la información existente.

### ¿QUÉ ES LA CERTEZA DE LA PROPIEDAD?

Se refiere a la capacidad del gobierno municipal para inventariar los predios existentes y brindar servicios a la ciudadanía para que obtengan sus títulos de propiedad, además de cualificar y cuantificar el uso de suelo. En la medida en que más personas cuenten con la certeza de su propiedad podrán usarlo como herramienta para el desarrollo personal o profesional; en la medida que un gobierno conozca cómo está conformado su territorio, podrá hacer una mejor planeación urbana.



## PRINCIPALES HALLAZGOS

La falta de actualización del registro de catastro y de propietarios formales, provoca que el cobro del impuesto a la propiedad tenga un bajo desempeño y, por lo tanto, que la recaudación de los gobiernos locales no sea la ideal, además imposibilita su crecimiento, y provoca que las personas no tengan certeza del patrimonio que construyen durante su vida productiva.

En este sentido, todos los municipios participantes en el presente estudio expresaron tener un tabulador tarifario que brinda certeza en la equidad de los cobros derivados del impuesto predial, también cuentan con procedimientos definidos para tener un buen registro de las propiedades, así como de las transacciones que se deriven de estas. Asimismo, cuentan con mecanismos de seguimiento para que las construcciones en proceso cuenten con los requerimientos de calidad e imagen exigidos por el municipio.

Sobre la tasa de propiedad, Atlacomulco obtuvo el mejor puntaje (0.76) seguido de Chapultepec y Teoloyucan, ambos con 0.71, les sigue Manzanillo (0.60) y Atizapán de Zaragoza tuvo el menor puntaje (0.57). Es importante que las autoridades municipales impulsen el establecimiento de desarrollos habitacionales que cuenten con características adecuadas para evitar el hacinamiento y promuevan la sana convivencia, además de que la ubicación debe ser la idónea para que el municipio pueda brindar, de manera eficiente, los servicios básicos.



## PROPUESTAS O INICIATIVAS

- Colaborar con el Gobierno Estatal para disminuir el rezago en la modernización y actualización del catastro y registro público.
- Generar alianzas con dependencias federales y organizaciones civiles para crear programas de regularización de la tenencia de la tierra y ordenamiento territorial, así como campañas de promoción e invitación a la ciudadanía.
- Focalizar los esfuerzos para regularizar la propiedad de mujeres, que son quienes presentan los índices más bajos de escrituras de propiedad.
- Impulsar la profesionalización y capacitación de los servidores públicos que colaboran en las áreas de catastro y registro público.

## INDICADORES DE MEDICIÓN

1. Tabulador tarifario
2. Registro de transacciones
3. Verificaciones a las construcciones
4. Tasa de propiedad



# Resultados del Índice Municipal De Desarrollo Inclusivo

Pilar:

## BRECHA DE GÉNERO

### OBJETIVO

Identificar las áreas en las que el género sigue siendo una limitante importante para el desarrollo de la sociedad en conjunto.

### DESARROLLO

Históricamente, las mujeres han tenido obstáculos para desenvolverse en su entorno, desarrollar sus habilidades y aportar a la economía de su comunidad. En las últimas décadas, se ha iniciado un movimiento mundial y se han diseñado e implementado políticas públicas, que buscan otorgar los mismos derechos y oportunidades a las personas sin importar su género; de esta forma, se busca beneficiar e impulsar a las mujeres para que desempeñen un papel activo en la sociedad y las actividades económicas.

### ¿QUÉ ES LA BRECHA DE GÉNERO?

Es la distinción en el acceso a oportunidades laborales y sociales según el género, en donde las mujeres resultan las más vulnerables debido a la errónea concepción de que el género femenino no debería actuar en la economía y en la sociedad sin el acompañamiento de un hombre.



## PRINCIPALES HALLAZGOS

Para poder atender los temas específicos de equidad de género es necesario que existan dependencias especializadas para poder otorgar la atención que merecen dichos temas. En este sentido, Atlacomulco, Atizapán de Zaragoza y Manzanillo obtuvieron la calificación máxima (1.00) debido a que tienen un Instituto que se encarga de atender temas de género, disminuir la violencia hacia las mujeres e incentivar la participación de mujeres en la economía local.

La brecha existente en la adquisición de viviendas es un reflejo sobre el bajo poder adquisitivo que, en general, tienen las mujeres debido a la resistencia que existe para insertarlas equitativamente en el mercado laboral. Chapultepec obtuvo el puntaje más alto (0.75) entre los municipios analizados, sin embargo, aún se encuentra lejos de alcanzar la paridad de género en el acceso a créditos hipotecarios, le sigue Atizapán de Zaragoza (0.74), Manzanillo (0.71), Atlacomulco (0.62) y Teoloyucan con el menor desempeño.

Lograr la paridad de género en los Gobiernos Municipales, es necesario para enviar un mensaje positivo y de inclusión a la comunidad. Debido a la importancia que tiene la inclusión de las mujeres no solo en el entorno laboral sino en puestos de trabajos dignos y con capacidad en la toma de decisiones, este indicador toma en cuenta tres vertientes: paridad de género en el Ayuntamiento, direcciones de las áreas administrativas y personal operativo en el Gobierno Municipal.

## PROPUESTAS O INICIATIVAS

- Evaluar continuamente los resultados obtenidos por los Institutos Municipales de la Mujer, para identificar áreas de oportunidad e impulsar su actuación.
- Verificar la participación de las mujeres en los altos mandos del sector público, conforme se establece en la Constitución Política Nacional.
- Desarrollar incentivos para el establecimiento de empresas con políticas de igualdad de género, así como la inserción de éstas en las ya establecidas.
- Proponer a la Legislatura las iniciativas necesarias para incrementar e incentivar la participación económica de las mujeres en la iniciativa privada.
- Incrementar políticas públicas y programas de seguridad enfocados a la protección de las mujeres y el combate a la violencia doméstica.

## INDICADORES DE MEDICIÓN

1. Relevancia de temas de género en el municipio
2. Acceso a crédito para la vivienda
3. Brecha de género en el Ayuntamiento Municipal
4. Brecha de género en las Direcciones Municipales
5. Brecha de género en el Personal Operativo Municipal

# CONCLUSIONES

La inclusión es un tema esencial para lograr el desarrollo nacional, dado que el municipio es la primera organización dentro de nuestro esquema republicano es porque Nación Incluyente se ha ocupado de elaborar un índice que mida el nivel de inclusión económica que existe a nivel municipal. Es así que, con el análisis de información pública de diversas variables económicas, sociales y empresariales así como de datos recopilados de nuestros enlaces municipales participantes en este ejercicio piloto desarrollamos el Índice Municipal de Desarrollo Inclusivo (IMDI), el cual tiene como base la metodología que se implementó para el Índice Nacional de Desarrollo Inclusivo (INDI) y aglutina la información obtenida en seis pilares temáticos que necesitan atención inmediata.

Según la medición y la metodología utilizada, el municipio que tenga plena inclusión habría de obtener 31 puntos, sin embargo, el municipio con mayor puntuación apenas obtuvo 21.65 y fue Atlacomulco, seguido de Manzanillo con 20.81. Esto es reflejo de la necesidad de los municipios para acoplarse a las nuevas demandas de la población, para así disminuir las desigualdades y lograr un desarrollo más incluyente.

El pilar de Desempeño Fiscal fue el que promedió niveles más bajos, esto llama la atención debido a que, precisamente, se necesita que los municipios tengan un mejor control de sus finanzas públicas, aumentando la recaudación de los impuestos y derechos municipales para impulsar la creación de obra pública que beneficie a los ciudadanos. Ahora bien, gracias a la información analizada se tiene un panorama específico sobre los aspectos en los cuales cada municipio está quedando rezagado, no sólo en comparación con sus similares naciones, sino con estándares internacionales.

Finalmente, aunque los resultados que presentan los municipios se encuentran lejos de alcanzar la plena inclusión económica, vale la pena reconocer los esfuerzos que han hecho los municipios, con recursos muy limitados, para mejorar la calidad de vida de su población. Nuestra mayor aspiración es despertar el interés para generar políticas públicas que permitan retomar la senda del desarrollo, y al mismo tiempo, catalizarlo hacia un bienestar más equitativo entre sus ciudadanos, así pues, el presente documento representa la base para generar esas políticas públicas tan necesarias.